

石家庄市 林业发展“十三五”规划

石家庄市林业局

二〇一五年十一月

目 录

| | |
|-------------------------|----|
| 一、“十三五”林业发展思路及指导思想..... | 3 |
| (一) 指导思想和工作思路..... | 3 |
| (二) 指导原则..... | 3 |
| (三) 建设目标..... | 4 |
| (四) 区域布局和发展方向..... | 5 |
| 二、“十三五”林业重点工程建设..... | 6 |
| (一) 环城绿化工程..... | 6 |
| (二) 西部太行山区绿化工程..... | 6 |
| (三) 北部“三河”绿化工程..... | 7 |
| (四) 绿色通道绿化提升工程..... | 7 |
| (五) 东南部特色林果基地建设..... | 8 |
| (六) 加强管护提高效益..... | 8 |
| (七) 做大做强林业经济..... | 8 |
| (八) 做好森林资源保护工作..... | 9 |
| 三、“十三五”林业产业发展..... | 9 |
| (一) 果品产业..... | 9 |
| (二) 花卉和苗木产业..... | 10 |
| (三) 森林旅游与休闲产业..... | 10 |

| | |
|-----------------------------|----|
| (四) 以林下产业为主的多种经营业..... | 11 |
| 四、保障措施..... | 11 |
| (一) 加强组织领导，落实目标责任..... | 11 |
| (二) 加大林业投融资扶持力度..... | 12 |
| (三) 深化林业改革，创新林业发展模式..... | 13 |
| (四) 加强管理，强化监督..... | 14 |
| (五) 加强人才队伍建设，增强科技支撑能力..... | 14 |
| (六) 加强宣传，努力营造林业发展的良好氛围..... | 15 |

石家庄市

林业发展“十三五”规划

一、“十三五”林业发展思路及指导思想

（一）指导思想和工作思路

“十三五”时期是我国着力推进“四个全面”战略布局的关键时期，也是我市实现绿色崛起的攻坚时期。我市林业工作以《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》为指导，贯彻落实省委、省政府和市委、市政府关于修复生态环境、改善大气质量、实现绿色崛起的一系列部署和工作要求。实施东中西三大片区域协调发展。大力开展全民义务植树活动，突出抓好环城绿化工程、太行山绿化、农村面貌改造提升绿化、通道绿化等重点生态绿化工程，“造、管、护”并重，增加全市森林资源总量、提高整体绿化美化效果，形成我市点、线、环、面结合的多树种、多层次、多效益的生态绿化格局，构建绿量充足、层次分明、结构合理的生态绿化体系，为改善省会生态环境，促进我市大气环境治理，建设幸福石家庄打下坚实基础，为京津冀地区绿色协调发展提供生态支撑。

（二）指导原则

——坚持生态优先，生态、经济、社会效益相协调的原则。将改善生态作为造林绿化的首要目标，充分利用和发挥森林的多种功能和综合效益，促进生态改善、产业发展、经济增长、农民

增收、社会和谐。

——坚持统一规划、因地制宜、突出重点的原则。结合各区域自然地理特点和资源优势，合理布局，依托重点生态工程，突出区域特色，推进全市城乡林业协调发展。

——坚持政府主导、部门联动、社会参与、市场推动相结合的原则。加大政府投入，落实部门责任，发挥部门优势；利用市场机制，坚持全社会办林业、全民搞绿化，多层次、多形式推进造林绿化。

——坚持科技兴林、量质并重的原则。遵循自然规律，依靠科技进步，解决营造林难点问题；大力推广优良乡土树种，优化森林结构，培育优质森林；坚持造管护并举，确保营造林成效。

——坚持依法治绿、制度保障的原则。完善造林绿化法规体系，加大执法力度，强化执法监督。健全造林绿化管理制度，完善政策措施，保障造林绿化健康发展。

——坚持深化改革，惠民利民的原则。拓展林业发展空间，发展壮大林业经济，增加林农收入。

（三）建设目标

——2020年全市森林覆盖率达到42%以上，其中：山区森林覆盖率达到65%以上，丘陵45%以上，平原25%以上；初步形成较完善的森林生态体系。

——五年完成造林300万亩，其中：人工造林150万亩，封

山育林 150 万亩。

——森林采伐蓄积控制在 18 万立方米以内，确保森林火灾受害率控制在 0.3‰以下，主要林业有害生物成灾率控制在 4‰以下。

——2020 年经济林面积达到 500 万亩，产量 80 亿斤。

——2020 年林业产业总产值达到 350 亿元。

（四）区域布局和发展方向

西部太行山区。该区域是石家庄生态安全的天然屏障，是生态建设的主阵地，是石家庄旅游和文化的聚集区，采取有效措施，保护好太行山石家庄段的生态环境和自然资源具有重要战略意义。该区域林业建设应以生态恢复为目标，科学保护与利用太行山独特的自然环境和景观资源，加大天然次生林保护力度，恢复和提高太行山植被覆盖率，以封山育林为主要手段，辅助人工造林措施，恢复山体植被，实施包括中央、省投资的太行山绿化、退耕还林、封山育林等国家重点绿化工程项目造林，构建我市西部的生态屏障和省会的后花园。

中部丘陵地区。该区域以经济林建设为主。根据区域布局和生态系统的结构指标，本着自然经营的原则，充分发挥山场资源优势，在平山、赞皇、灵寿建设优质薄皮核桃基地，在赞皇、行唐建设一批优质大枣基地，在元氏、鹿泉建设一批优质石榴基地，在平山、矿区建设一批优质苹果基地；发展区域特色果品，深化产业链，真正实现“富山富民富行业”的目标。

东部平原地区。针对石家庄市森林资源总量不足，生态防护林体系不完善，发展不均衡，整体生态比较脆弱，防护效益低的问题，结合农村面貌提升改造和美丽乡村建设，以路、渠、四旁植树以及新农村建设和村村绿为重点，加大东部平原农田林网建设，营造“环村林”“街边林”廊道绿化美化等，推进城乡一体化建设。

二、“十三五”林业重点工程建设

（一）环城绿化工程

主要对三环路两侧生态林带、环省会经济林带工程进行补植补造和景观提升，特别是环省会经济林带闭合工程，在原30万亩经济林的基础上由主城区的三环路向外扩展，东至新赵线、南到衡井线、西至青银高速—山前大道—京赞线、北至北绕城高速及其东西延线的区域。坚持“绿化与美化相结合、造林与增收相结合、生态林与经济林相结合”。加强经济林的管护工作，做到建养并重、绿美并举、多效兼顾。建成集采摘观光、旅游度假、生态休闲等功能于一体的环省会花果林带。

（二）西部太行山区绿化工程

以2015年中央1号文件和中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》为指导，深入实施东中西三大区域协调发展战略，在保护好西部太行山区现有森林资源基础上，坚持政府主导、政策支持、社会参与、多方投入，在宜林区大力开展以经济林为主的生态绿化工程建设，在西部平山、灵寿、井陘、赞皇、

元氏、行唐、鹿泉、矿区八个山区县（区）大力实施太行山绿化工程、退耕还林、封山育林等绿化工程。按照统一规划、分年实施、重点打造，全面推进的原则，完成造林绿化 300 万亩，其中人工造林 150 万亩，封山育林 150 万亩。在浅山丘陵区及山前平原适宜人工造林的岗坡次地实施人工造林，全部栽植以核桃为主的经济林。在深山远山不适宜人工造林的地区实施封山育林，采取封山禁牧、牲畜圈养等方式，培育恢复植被，涵养水源，修复山区生态功能，提高森林覆盖率。到 2018 年，西部山区适宜绿化宜林地全部实现绿化，2019—2020 年管护提质，把太行山区打造成京津冀南部生态环境的支撑区，全市林果产业的聚集区、西部富民增收的隆起区，实现生态效益、经济效益、社会效益的有机结合，推动京津冀协调发展，加快西部山区绿色发展。把西部太行山区打造成为省会的天然生态屏障。

（三）北部“三河”绿化工程

抓好省会市区北部的滹沱河、磁河、大沙河的重点区域两侧绿化林带建设及岗黄水库周边绿化建设，在“三河”行洪治导线以外各 1000 米区域的滩涂地、可利用地，分区域、分阶段对河岸两侧进行高标准绿化，继续栽植两侧各 1000 米的经济林和生态林，完成 5 万亩经济林带、5 万亩速生林带的绿化建设，打造省会西北部防护林带。

（四）绿色通道绿化提升工程

对穿越我市境内的 7 条高速、5 条铁路和 37 条国、省干道两侧

绿化林带进行补植补造，景观提升。高速公路、高速铁路和国道两侧绿化林带由原来的50米全部拓宽至100米，省道两侧绿化林带由原来的30米拓宽至50米，并沿道路两侧各栽1-2行景观树种，科学配置常绿、观花、彩叶植物，如金叶榆、金叶槐、紫叶李和常绿树种等。到2020年，石家庄境内所有高速、高铁和国、省道路两侧将形成防护林景观带。

（五）东南部特色林果基地建设

按照调结构、提品质、增效益的总体发展思路，不断优化种植结构，逐步向规模化、基地化、园区化发展，突出抓好栾城优质樱桃、赵县雪梨、晋州鸭梨、藁城核桃、深泽的葡萄等一批具有县域特色果品基地，打造集优质无公害生产、观光采摘、产业示范于一体的经济区域。到2020年，全市果树种植面积达到500万亩，果品总产量80亿斤，实现果品业总产值180亿元。

（六）加强管护提高效益

主要对近几年来实施的工程造林进行补植补造，做好幼树病虫害防治和管理管护工作，特别是要做好环省会经济林新植幼树的整形修剪、施肥浇水、中耕除草，争取早结果、丰产丰收，提高综合效益。严格落实目标责任制、招投标、项目监管等制度，对作业设计、苗木规格、整地栽植、抚育管理进行全程监管。

（七）做大做强林业经济

科学规划林业产业布局，积极推进一二三产融合发展。大力发展果品深加工，培育一批产业链条全、消化能力强、产品附加

值高的龙头企业，发展订单农业，辐射带动农户增收，鼓励种植大户、农民合作社、专业公司等林业经营主体，拓宽经营内容。鼓励各县区成立果品专业合作社，提供果品的销售、加工、运输、贮藏以及与果品生产经营有关的技术、信息等服务。多元化联营，创新经营模式，打造自主驰名品牌，提高市场竞争力。搞好市场信息服务，通过网上订单、农超对接、农批对接等多种形式，解决好“小林农”和“大市场”的对接问题。

（八）做好森林资源保护工作

1、**加强森林防火，确保不发生重大森林火灾。**力争打早、打小、打了，确保森林火灾受害率控制在0.3%以下，确保不发生重大森林火灾，不发生较大人员伤亡事故。2、**搞好有害生物防治工作。**到2020年，林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾体系全面建成，防治检疫队伍建设得到全面加强，生物入侵防范能力得到显著提升，林业有害生物危害得到有效控制，主要林业有害生物成灾率控制在4%以下，无公害防治率保持在85%以上，测报准确率达到90%以上，种苗产地检疫率达到100%。3、**全面加强林业执法与管理。**严把征占林地、绿地和砍伐林木审批关，严厉查处各类破坏森林资源和侵占绿地案件。重拳打击乱砍滥伐、毁林开垦、非法征占林地等违法行为。加强山区森林防火工作，确保林业生态资源安全。

三、“十三五”林业产业发展

（一）果品产业

按照平原稳面积、调结构、提品质、增效益，山区抓发展、上规模，重点发展木本粮油的总体发展思路。突出抓好梨、大枣、核桃三大特色果品基地建设，同时，在抓好元氏的石榴、灵寿的板栗、矿区的“昊源”苹果、平山的花椒和中华寿桃、赞皇的樱桃桃以及晋州、鹿泉、深泽的葡萄等一批原有县域特色果品基地的基础上，培植栾城优质樱桃、正定黄桃、藁城大棚葡萄、鹿泉甜杏等一大批新型特色果品基地。特别是要突出抓好环省会经济林带的巩固、管理和发展，打造集优质无公害生产、观光采摘、产业示范于一体的经济区域。到2020年，全市果树种植面积达到500万亩，果品总产量80亿斤。

（二）花卉和苗木产业

充分抓住京津冀经济协同发展契机，在突出传统花卉种植优势基础上，积极开发中高档名优花卉，培育具有国际竞争力的新品种，全面提高产品品质和生产水平。突出抓好以桥西区、栾城区、新华区为中心的盆花、鲜切花种植基地；以藁城区、高邑县、鹿泉区为主的园林绿化苗木种植基地；以赞皇县为中心的林果苗木种植基地。到2020年，花卉苗木种植面积达到6万亩，其中鲜花种植1.5万亩，园林绿化苗木2万亩，林果苗木2.5万亩。

（三）森林旅游与休闲产业

我市西部太行山区，是河北省植被最为丰富的地区之一，不仅自然群种植物丰富，而且人工植被、药用植物、花卉植物种类也较为多样。在坚持生态旅游可持续发展的原则下，依托于现有

国有林场和中央级、省级公益林的森林资源,建立集观光、度假、疗养保健等多种功能为一体的森林公园、自然保护区和湿地公园。森林公园是我市森林旅游的主体,自然保护区和湿地公园是我市森林旅游的重要组成部分。初步形成全市森林旅游发展的基本框架,建设一部分重点森林旅游区域。加强相关基础设施建设和资源保护,引进多元化的投资,完善森林旅游管理体制。发挥森林的生态效益,满足广大游客“回归自然”的心理需求。

(四) 以林下产业为主的多种经营业

大力开展林下种养业,以林粮、林禽、林菌、林药、林下野生动物养殖等复合式种养模式发展林下产业,充分弥补林业周期长、见效慢的缺点,实行立体经营,实现长短互补,提高林地利用率和产出率。到2020年,全市林下经济经营面积发展到90万亩,综合产值达到9亿元以上。培育一批集中连片的生产基地,争创一批特色名牌产品,壮大一批规模化龙头企业,实现林下资源、技术、资本、市场有机结合,林下经济产品市场占有率显著提高,林业综合效益稳定增长。

四、保障措施

(一) 加强组织领导,落实目标责任

各级党委和政府要高度重视林业工作。要进一步贯彻落实中央关于加快推进生态文明建设和习近平总书记讲话精神,高度重视林业建设,把林业工作提到政府工作的重要议事日程。在生态建设中要赋予林业以首要位置;在新农村建设中,要赋予林业以

基础地位。并做到认识到位、责任到位、政策到位、投入到位、工作到位，切实体现重视林业的战略意图。一是搞好林业发展规划。各级政府要做好协调工作，做好规划的审定和资金的落实。以增加绿量为目的，实现农民增收为目标，要把造林绿化、改善生态环境与农民利益有机结合起来。加强对现有防护林管护管理，对新造林地坚持因地制宜、适地适树，宜林则林，宜果则果的原则，突出重点，以点带面。实现生态效益、社会效益和经济效益的最大化。二是完善领导干部保护发展森林资源目标责任制。按照《石家庄市党政领导班子和领导干部综合考核评价办法（试行）》，加大造林绿化任期目标责任制执行情况检查考核力度。将造林绿化、森林防火、突发性林业有害生物防治等指标列入目标考核范围，逐级明确目标任务、质量标准、时间要求和奖惩办法，逐级签订责任状，定期考核，建档立卷，实行一票否决制。三是建立重大毁林案件、违规使用资金案件和工程质量事故责任追究制度，对违反规定的，要严格追究有关领导人的责任。

（二）加大林业投融资扶持力度

1、加大政府对林业建设投入力度。对生态公益林建设要实施政府投入为主的投入机制。主要生态绿化工程、森林防火、林业有害生物防治、林业执法、良种繁育、林业科技、林业信息化建设等要纳入财政预算；建立市级生态效益补偿资金，力争实现全市公益林生态效益补助全覆盖；加强重点龙头企业、农民合作组织的扶持，建立财政奖励基金；加强对森林旅游、花卉、森林

抚育、林下产业、生物质能源林产业、野生动物驯养繁殖业等新兴产业、环保产业的扶持力度，培育新的经济增长点。探索和建立绿化基金制度。多渠道吸引社会资金，加快建立投资主体多元化、投资渠道和投资方式多样化的林业经济政策体系。**2、加强对林业产业的信贷支持。**针对林业产业投资周期长，前期投入大、回报低等特点，适当延长贷款期限，大力推行林权抵押贷款，财政对林农贷款给予一定的贴息补助。把森林保险纳入农业保险统筹安排。鼓励和引导散户林农、小型林业经营者主动参与森林保险，探索建立森林保险风险分散机制，提高森林保险抗风险能力。建立和完善财政支持下的森林保险机制，提高保费补贴标准，通过保费补贴等必要的政策手段引导保险公司、林业企业、林业专业合作组织、林农积极参与森林保险，扩大森林投保面积，为林业的可持续发展奠定坚实的基础。

（三）深化林业改革，创新林业发展模式

本着“政府要绿、农民得利、社会受益”的思路，既要坚持拓展林上空间发展生态林业，又要坚持利用林下空间发展民生林业，坚持“以民为本”，责权利相统一的原则。落实工程建设财政补助政策，以增加绿量为目的，丰富经营方式，充分把生态绿化工程建设与农民利益紧密结合起来。以市场活力为基础，着力创新机制。采取土地流转、承包等多种形式的用地政策种植生态林、经济林，采用林农、林药、林禽、林草、林菌、林游等模式大力发展林下经济，加大对林下养殖繁育、生态旅游、绿色服务

业等绿色经济的政策扶持，更加合理的开发利用自然。尤其是经济林建设，要鼓励和引导大户、联户承包经营，支持龙头企业、合作组织、个体私营组织、工商企业兴建经济林基地，参与林果产业开发。使群众在获取既得经济利益的同时搞好造林绿化。

（四）加强管理，强化监督

要强化林业工程项目质量管理，要坚持按工程设计、按设计施工、按项目验收的工程项目管理制度，并制定严格的质量标准，引入工程监理机制，力争建成一流的“精品工程”。建立健全各级护林组织，制定乡规民约，实行群众管护、部门管护和专业队管护相结合。切实加大执法力度，严肃查处乱砍滥伐、侵占林地等不法行为，巩固造林绿化成果。高度重视森林防火，加强火源管控、隐患排查、监测预警、应急值守等工作，强化责任落实。强化产地和市场监管，每年定期对果品、种苗、人造板生产基地、流通市场进行监督监测，发现问题及时处理。要制定奖惩措施，加强督导检查，确保生态绿化各项造林任务的完成和林业资源安全。

（五）加强人才队伍建设，增强科技支撑能力

要提升推动林业改革的能力，就要加强干部培养，提升科学素养，增强科学决策的能力、依法办事的能力。因此多渠道引进高水平专业技术和经营管理人才，完善各类人才聘用和管理机制，加强造林绿化技能培训，培养一批高素质的林业人才队伍就尤为重要。科技是强盛之基，是林业治理能力的重要支撑。要解

决生产难题，提升林业发展水平，就要广泛建立林业科技联盟，开展科研攻关；健全科技成果市场化机制，促进科技成果资本化、产业化；推广先进实用技术，扩大科技成果的适用范围，完善科技成果转化激励机制，全面加强科技支撑能力建设。

（六）加强宣传，努力营造林业发展的良好氛围

深入开展生态林业民生林业的宣传活动，充分利用广播、电视、报刊、网络等多种宣传媒介，广泛宣传实施植树造林在搞好大气治理、建设幸福石家庄方面的突出作用，动员广大人民群众投身到造林绿化建设中来，发动机关、企事业单位、部队、社会组织和个人积极参与工程建设。使全社会深刻认识到林业在生态环境建设中的重要地位和作用，不断提高全社会的生态安全意识，提高广大干部群众对大力植树造林、改善生态环境的支持率和参与率，营造保护森林、发展林业的良好社会氛围。